



Quelle gouvernance pour soutenir les marchés du bois ?

Les mesures en faveur de la production forestière

Christophe Chauvin

04 décembre 2012

Pour mieux
affirmer
ses missions,
le Cemagref
devient Irstea

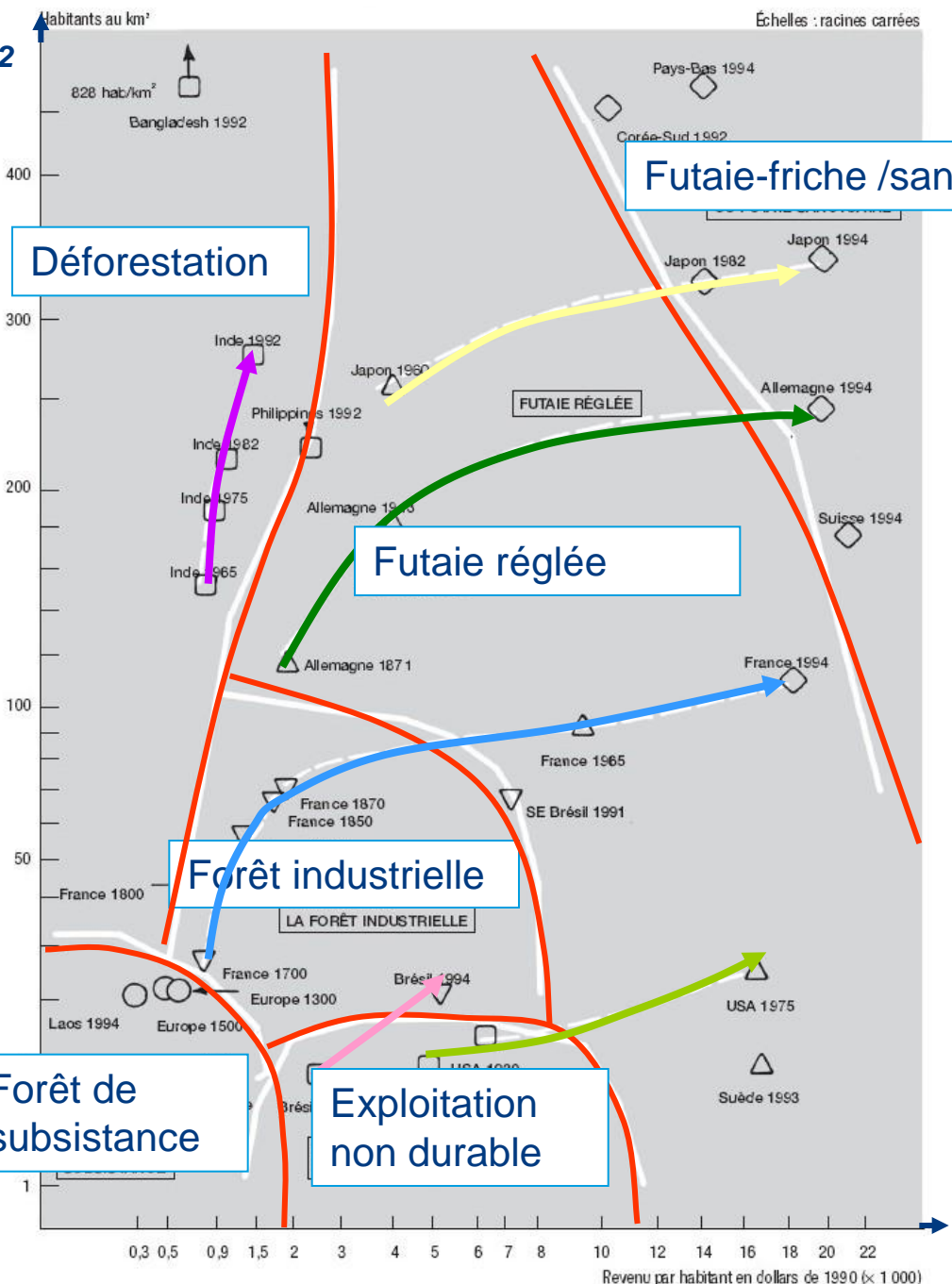


www.irstea.fr

Régimes de gestion forestière versus Contextes socio-économiques

(JP Léonard, 2000)

hab/km²

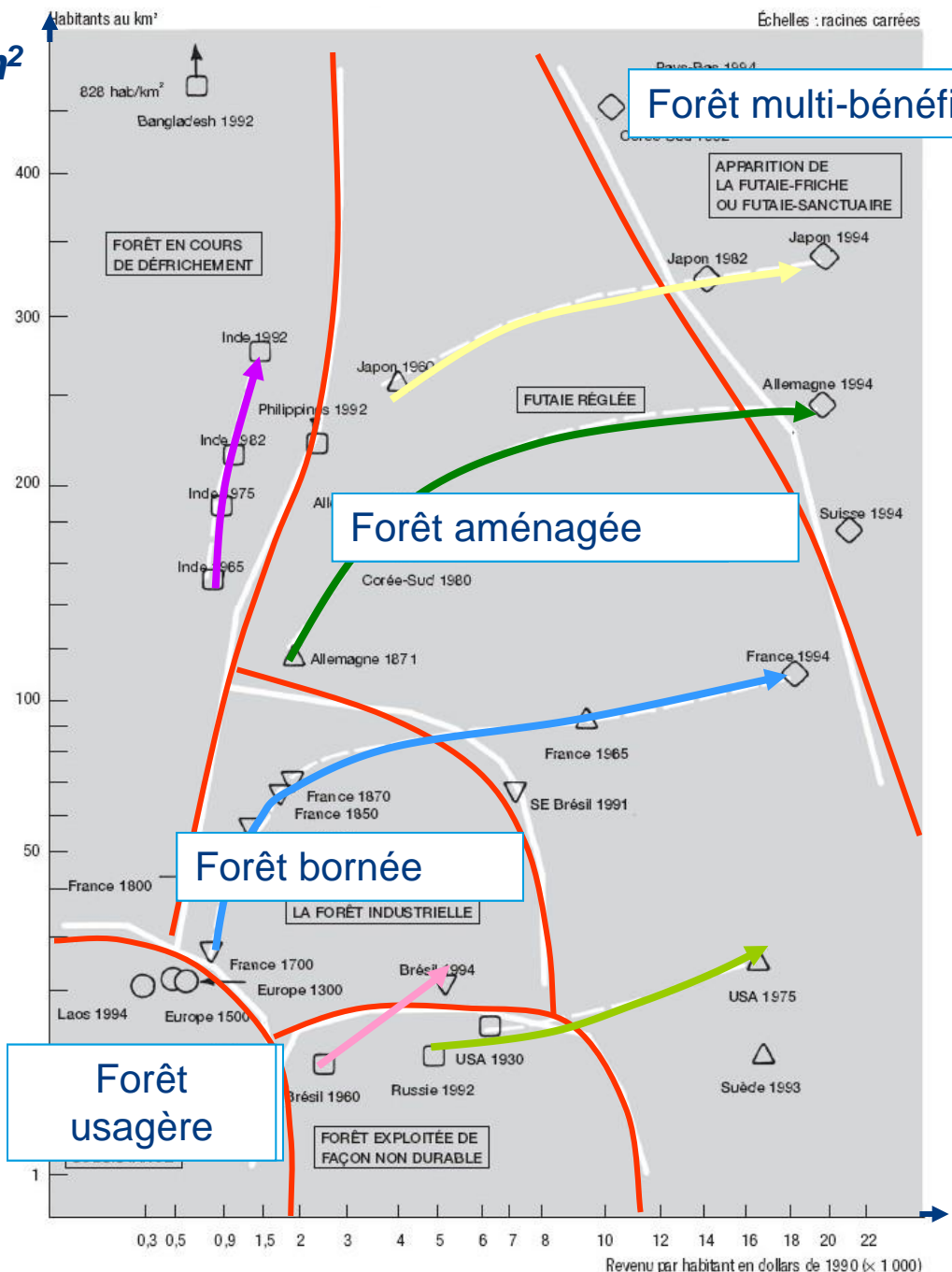


Régimes de gestion forestière *versus* Contextes socio-économiques

(JP Léonard, 2000)

hab/km²

44



Gestion adaptative
=> stabilité (médiation)

Gestion durable, multifonctionnelle
=> optimisation (technique)

Rendement soutenu
=> interdiction (autorité)

Cueillette, Jardinage
=> coutume (communauté)

Revenu /hab (k\$)

1 - Le contrôle des exploitations

Gouvernance régaliennne : mesures de protection

Cadastrage

- Délimitation
 - Bornage
- Coût, croissant avec le morcellement**

Clarification des droits d'usage

- Droits individuels/collectifs : pacage, soutrage, marronnage... affouage
 - Pleine propriété (sous régime/code forestier)
 - Concessions : boréale, tropicale... tempérée (ONF)
- Equilibre entre droits et devoirs**

Création d'un service des Eaux et Forêts

- Garderie
 - Commercialisation
 - Aménagements, plans de gestion agréés
- Intégrité, efficacité**

2 - L'aide à la production

Mesures d'optimisation technico-économique
Gouvernance techn(ocrat)ique

L'équipement (investissement)

- Desserte
- Plantation (semis)

Adaptation locale ?
Coûts / avantages ?

La sylviculture (entretien) :

Gestion adaptative, recherche-action ?

- Eclaircies, balivages, régénération naturelle par coupes progressives, Jardinage cultural, TSF....
- Diversification selon les fonctions : chasse-nature, protection (RTM), loisirs
- Méthodes de suivi : possibilité-volume, méthode du contrôle

Le développement vers l'aval (marchés)

- Exploitation : mécanisation, câble
- Transformation : scieries, papeteries

Légitimité (OMC, rapports de force) ?
Adaptation offre-demande ?

3 – L'organisation des acteurs

Mesures de coordination entre acteurs
Gouvernance démocratique

Communication

- Animation des propriétaires
- Information du public : articles, événements, colloques
- Indicateurs de gestion durable

**Attentes des propriétaires,
du public ?**

Politique qualité

- Appui à la certification forestière
- Labels de qualité des produits
- Labels d'origine, traçabilité

Qualité environnementale ?

Gestion participative

- De multifonctionnalité au multi-usage : services écosystémiques
- Stratégies locales de développement forestier
- L'organisation de la filière, partenariats public-privé

Coûts, instrumentalisation ?

Les débats actuels sur la production

1 - Des échéances pour la forêt

- Accords sur le climat et les énergies renouvelables : 2012
 - Débat sur la transition énergétique
 - Explosion de la demande de bois-énergie (dont projets CRE)
- Programmation européenne PAC 2014-2020
 - Décentralisation vers les régions
- Nouvelle loi forestière ?

2 – L'impasse ?

- + 0 Mm³ sur 2007-2012 (Grenelle : +12 Mm³)
 - + 0 M€/an pour la filière (Grenelle : +100 M€)
 - Baisse des recettes (baisse des cours), ONF déficitaire
- ⇒ La forêt ne se finance plus, et n'est plus financée'

3 - Spécificités du marché du bois

- Des coûts progressifs avec la quantité (principe de la rente)
- Faible élasticité à la baisse des prix, grande inertie à la hausse
- La régulation par les importations...

Les propositions actuelles

1 – Structure foncière

- Modification de l'**impôt foncier** : incitation à la gestion (pénalités)
- Aide au **remembrement** : bourses foncières, aides à l'achat

2 - Aide à la production

- Aides à la **gestion en commun** : coopératives, ASLGF
- Activation **par la demande** : BE, construction. Met les gestionnaires ONF et coopératives dans l'embarras, l'offre ne suit pas, discrédit.
- **Modernisation** de la filière, « structuration »
- Vers un nouveau **FFN, ou FFR** ?

3 – Organisation des acteurs :

- Urmatt, PSF : **récolter plus** - CFT, PDM, combien de m3 ?
- Manifeste FNB / pépiniéristes : **intensification**, artificialisation, contestation des contraintes environnementales demande de **zonage**
- Réaction environnementaliste : les APN s'organisent et développent leurs compétences forestières. Demande de préservation, de **naturalité**.
- Comment sortir de la **bipolarisation** ? Gestionnaires en otage ? Pro Silva
- Financement par le paiement des **services environnementaux** : **quel marché ?**

Perspectives

Réforme foncière (cadre normatif)

- Diversité des **régimes de propriété**, d'individuelle à collective
- **Responsabilisation** individuelle, impulsion et **garantie** du collectif

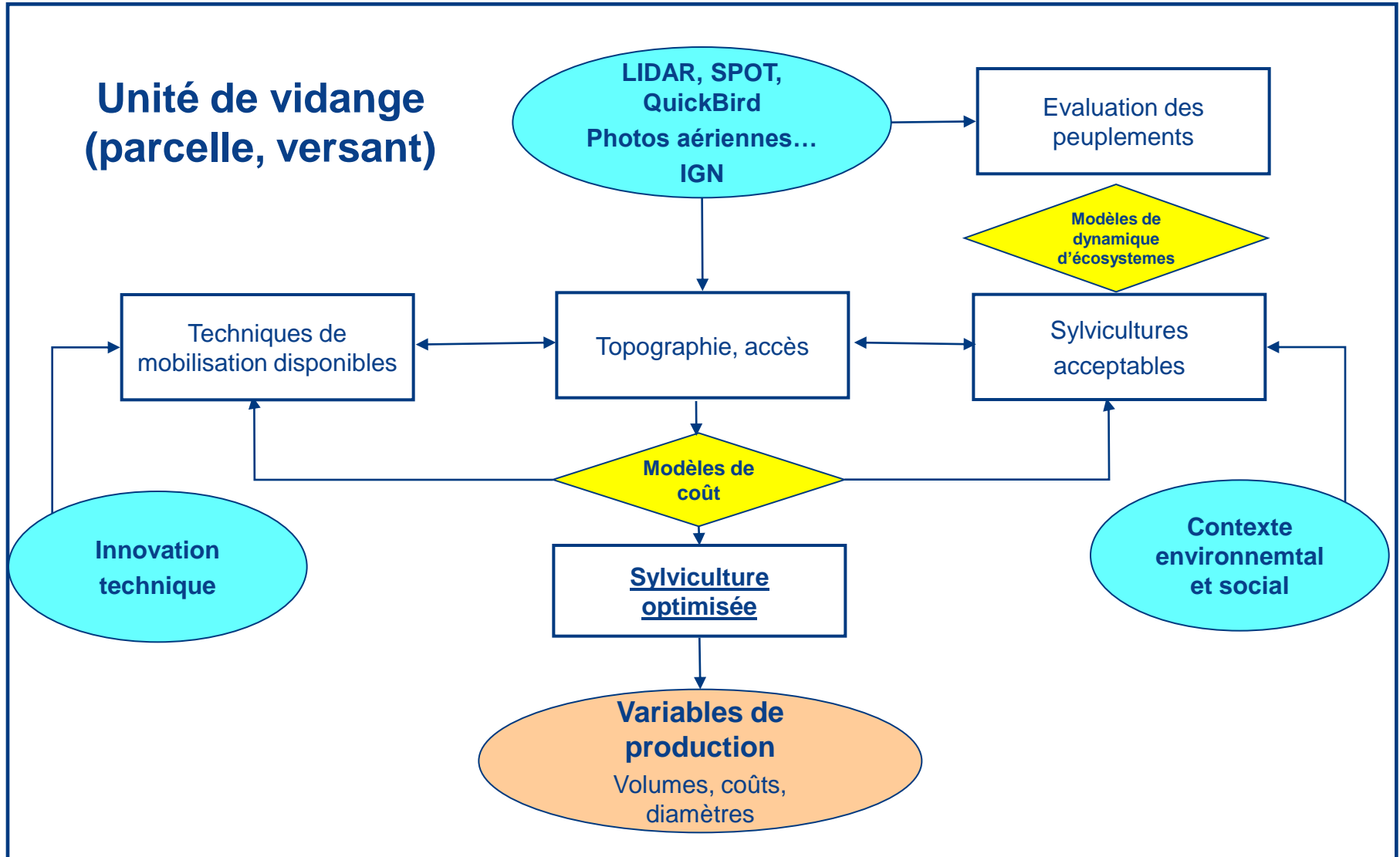
Aménagement territorial (gestion adaptative)

- **Bases de données** homogènes, mises à jour en continu (IGN, LIDAR, données locales)
- Système d'information et d'expérimentation sur la mobilisation des bois : un « **système apprenant** »

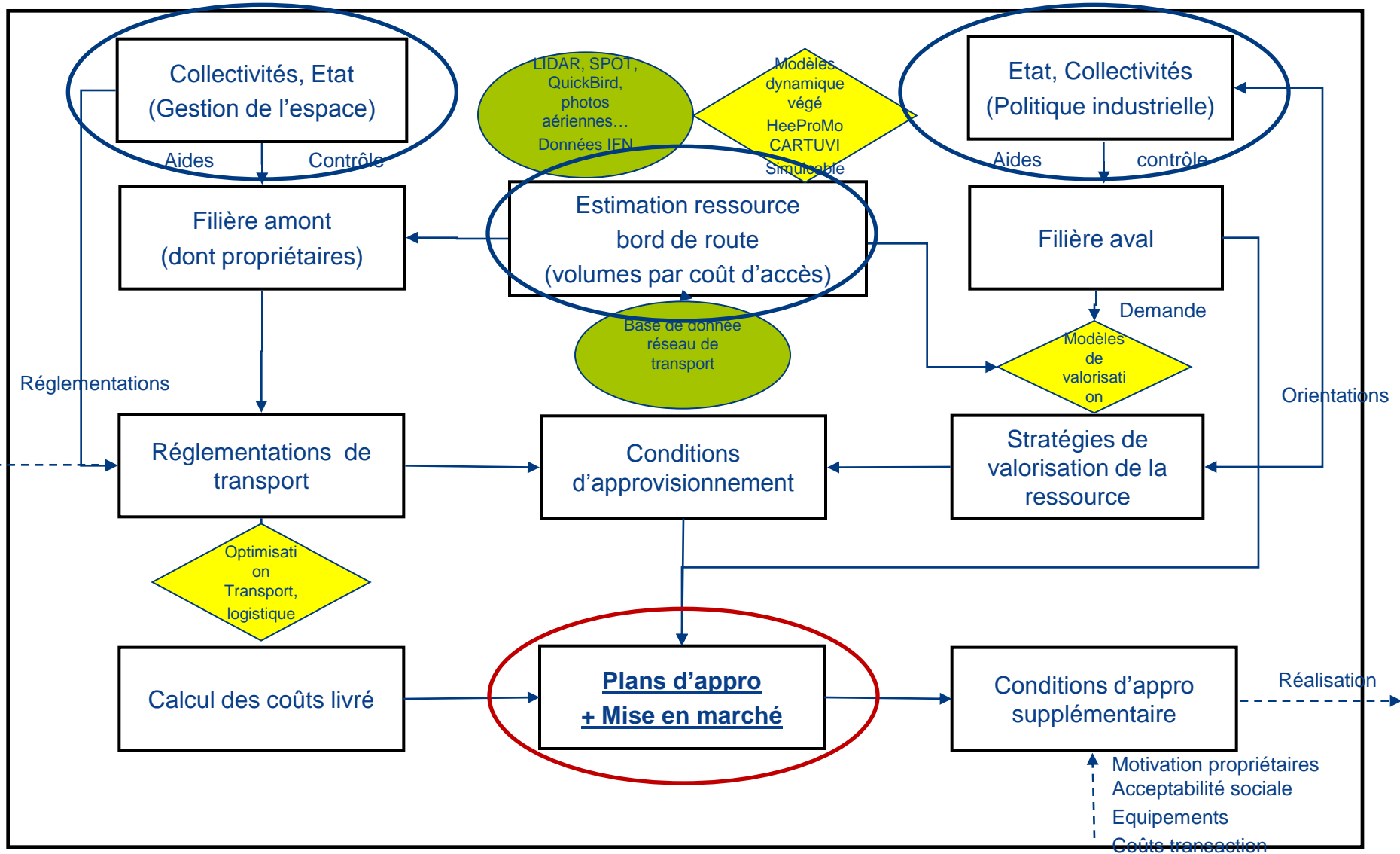
Fonds forestier régional, fonds territorial (gestion participative)

- **Fonds forestier régional** (départemental) : alimenté pas seulement sur le bois (autres services écosystémiques, carbone...: solidarité ville-campagne), et précisant les grandes lignes services attendus de la forêt.
- **Fonds forestier territorial**, alimenté par le précédent (+UE) : permet la négociation/priorisation des coupes en fonction des critères définis au niveau régional/local. Système d'aides conditionnées.
- Au final : organisation d'un **marché des services écosystémiques**

Niveau local : optimisation de la récolte



Niveau régional : plans d'approvisionnement



Niveau national : coordination information/recherche/ cadrages

